



## ประเด็นรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ร่างสรุปข้อเสนอเทศ (Draft Information Memorandum)  
การจัดสรรคลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond



28 กันยายน 2552



# กรอบการจัดสรรคลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond

คลื่นความถี่

2.1 GHz (1920 - 1965/ 2110-2155 MHz)



วิธีการจัดสรรคลื่นความถี่

การประมูล (Auction): รูปแบบการประมูลใบอนุญาตพร้อมกันแบบหลายรอบ  
(Simultaneous Multiple Round – SMR)



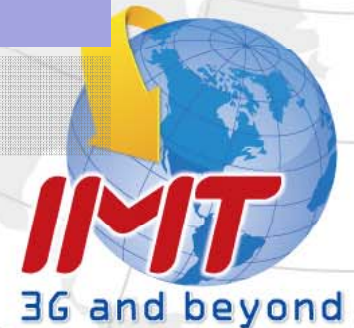
จำนวนใบอนุญาต

4 ใบ: 1 ใบ 2 x 15 MHz; 3 ใบ 2 x 10 MHz



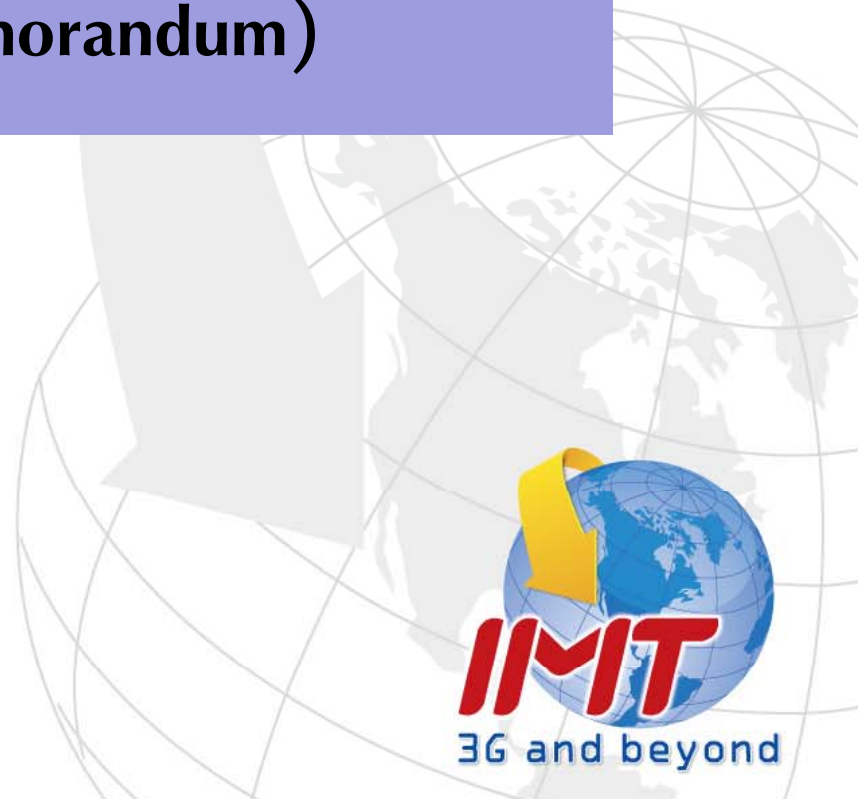
ลักษณะการอนุญาต

ให้บริการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั่วประเทศ (National License)





# สรุปลำคัญของร่างสรุปข้อเสนอเทศ (Draft Information Memorandum)





## 1. คลื่นความถี่ที่จะจัดสรร

ใบอนุญาต	MHz Blocks	Lower Band	Upper Band
A	2x15 MHz	1920 -1935 MHz	2110-2125 MHz
B	2x10 MHz	1935-1945 MHz	2125-2135 MHz
C	2x10 MHz	1945-1955 MHz	2135-2145 MHz
D	2x10 MHz	1955-1965 MHz	2145-2155 MHz





## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification)

### 2.1 ข้อกำหนดคุณสมบัติ

#### 2.1.1 ข้อกำหนดทางกฎหมาย เป็นบริษัทตาม

ก) ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ข) พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด

องค์กรทางกฎหมายประเภทอื่น ๆ (เช่น บุคคลธรรมดา  
หุ้นส่วน สำนักงานตัวแทนต่างประเทศ กิจการร่วมทุน และ  
บริษัทต่างประเทศ) ไม่มีสิทธิเข้าร่วมในการประมูล







## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) (ต่อ)

### 2.1.2 ข้อจำกัดในการถือครองหุ้น (Ownership)

#### ก) แนวทางการตรวจสอบ

- ตรวจสอบความเกี่ยวข้องระหว่างผู้ยื่นคำขอ
- ตรวจสอบความเกี่ยวข้องระหว่างผู้ถือสิทธิในคลื่นความถี่หลัก IMT หรือ 3G and beyond

#### ข) แนวทางการพิจารณา

- ตามกฎหมายไทย
  - ความสัมพันธ์ในเชิงการเป็นเจ้าของ
  - ความสัมพันธ์เชิงอำนาจบริหาร
- ผู้ยื่นคำขอเป็นผู้เปิดเผยข้อมูลเพื่อรับรองความถูกต้อง





## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) (ต่อ)

### 2.1.3 หลักประกันทางการเงิน

ก) เงินสด

ข) หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร

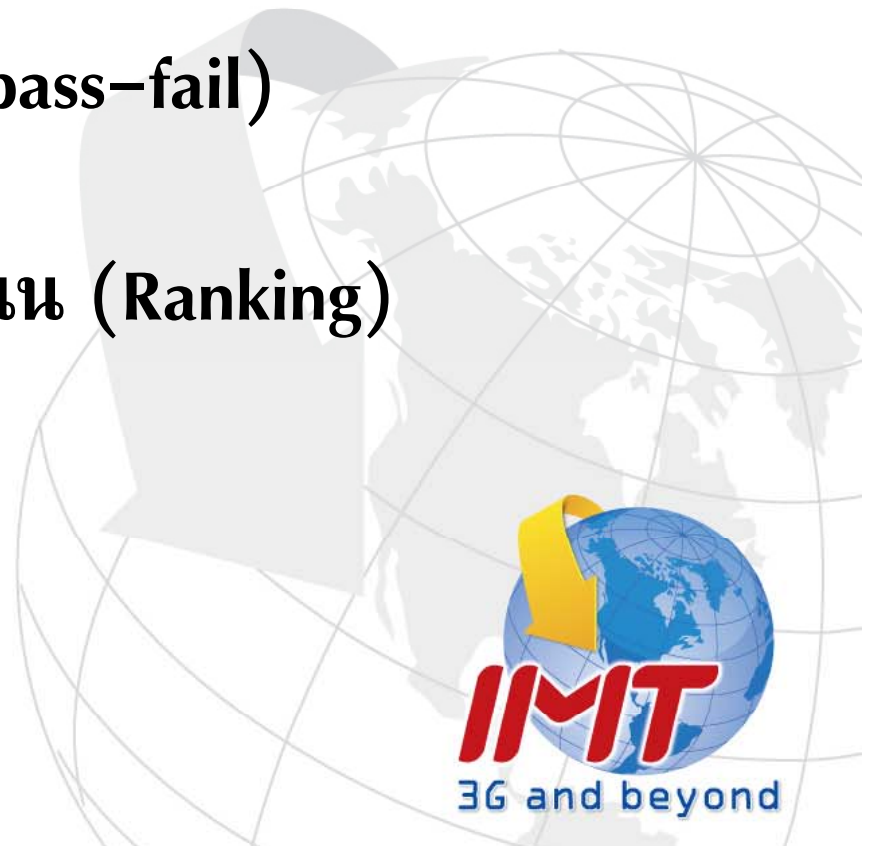




## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) (ต่อ)

### 2.1.4 เกณฑ์การตัดสินคุณสมบัติขั้นแรก

- ก) เกณฑ์ ผ่าน-ไม่ผ่าน (pass-fail)
- ข) ไม่มีการจัดลำดับคะแนน (Ranking)







## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) (ต่อ)

### 2.2 หลักประกันทางการเงิน

- การวางหลักประกันทางการเงินจำแนกเป็น 2 ระดับ  
ระดับที่ 1: สำหรับใบอนุญาต B, C หรือ D  
ระดับที่ 2: จำนวนที่มากกว่าระดับที่ 1 สำหรับใบอนุญาต A และ  
มีสิทธิยื่นประมูลใบอนุญาต B, C หรือ D ได้ด้วย





## 3. เงื่อนไขในการอนุญาต

### 3.1 ระยะเวลาการอนุญาต

- 15 ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต





## 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

### 3.2 เงื่อนไขเฉพาะ

#### 3.2.1 เงื่อนไขการให้บริการทั่วประเทศ (Rollout obligation)

##### ก) ครอบคลุม

- 50% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 2 ปี
- 80% ของจำนวนประชากรหลังจาก 4 ปี

##### ข) ความเร็วในการให้บริการ

- การดาวน์โหลดที่ขั้นต่ำ 700 kbps  
สำหรับลูกค้าบุคคล
- การอัปโหลดที่ขั้นต่ำ 240 kbps  
สำหรับลูกค้าบุคคล





## 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

### 3.2.2 การแบ่งแยกบัญชี (Accounting Separation)

ก) จัดทำบัญชีแยกแยกสำหรับบริการ 2G และบริการ 3G  
หรือกิจกรรมทางธุรกิจใด ๆ





### 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

#### 3.2.3 การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing)

- ก) สนับสนุนให้ผู้รับใบอนุญาตใช้เสาวิทยุ พื้นที่ตั้ง และโครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ ร่วมกัน
- ข) กทช. สงวนสิทธิ์ในการกำหนดให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทหรือพื้นที่ที่มีโอกาสทางธุรกิจน้อย (marginal market) และในพื้นที่ที่น่าจะมีการใช้โครงสร้างพื้นฐานหนาแน่น





### 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

#### 3.2.4 Wholesale Access สำหรับ MVNO

- ก) ผู้รับใบอนุญาตต้องเจรจากับผู้ที่ประสงค์จะเป็น  
ผู้ให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบเสมือน  
(Mobile Virtual Network Operator) อย่างเป็นธรรม  
และไม่เลือกปฏิบัติ (RAND)







## 4. การชำระค่าธรรมเนียมการประมูล

- ต้องชำระเงินค่าประมูลใบอนุญาตทั้งหมดในคราวเดียวกัน (lump-sum payment) ภายใน 14 วันหลังจากการประมูลสิ้นสุด
- ไม่อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตแบ่งชำระค่าประมูลเป็นงวด (installment)

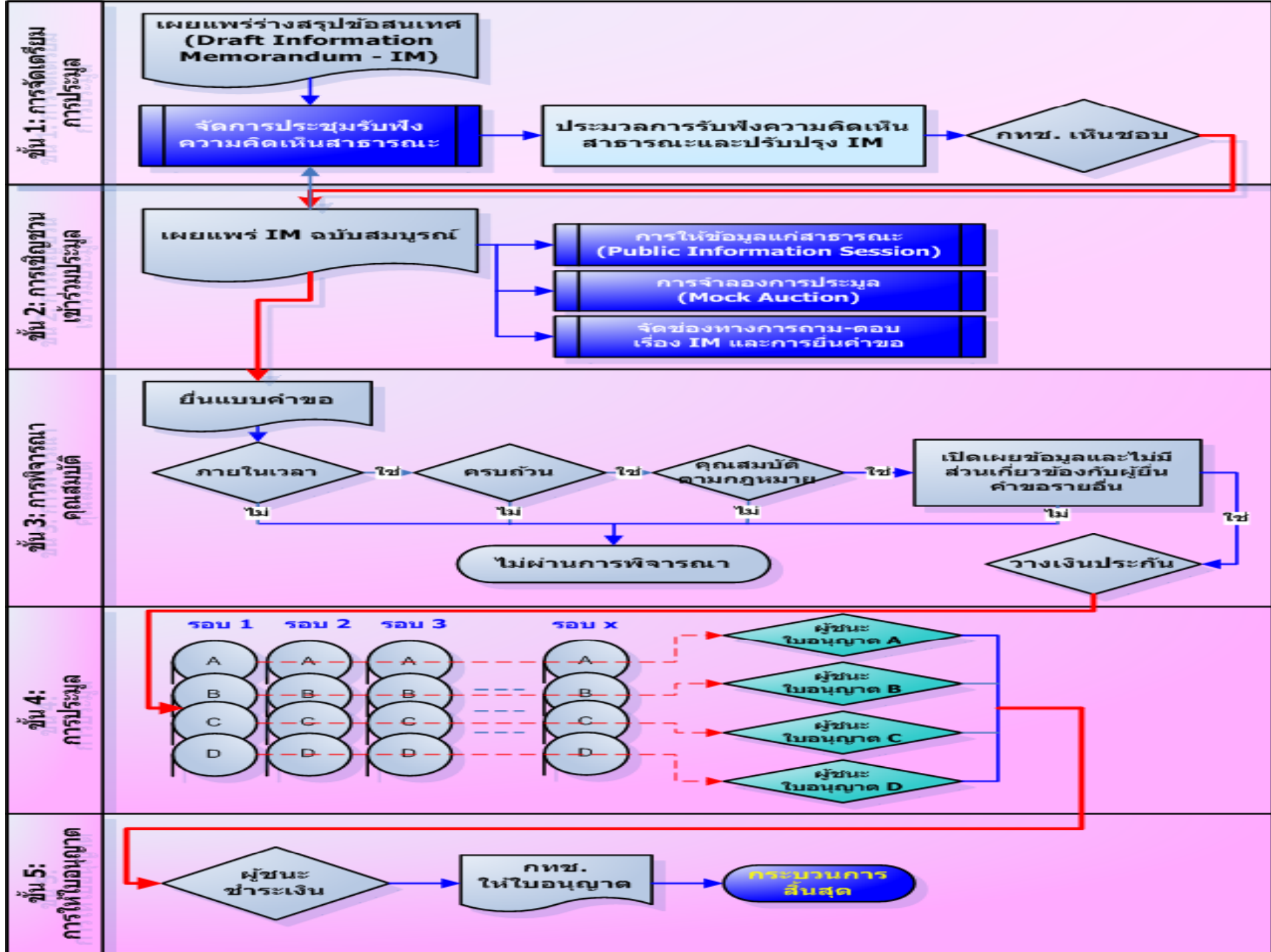




## 5. กำหนดระยะเวลาของกระบวนการประมูล



ภารกิจ	วันที่
ขั้นตอนการจัดเตรียมการประมูล	
เผยแพร่สรุปข้อเสนอเทศ (Information Memorandum) ฉบับสมบูรณ์	ตุลาคม 2552
ขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอ	
สิ้นสุดกำหนดเวลาการยื่นคำขอ	30 วันนับจากการเผยแพร่สรุปข้อเสนอเทศ
ประกาศรายชื่อผู้ยื่นคำขอที่มีคุณสมบัติครบถ้วน	7 วันหลังสิ้นสุดกำหนดเวลาการยื่นคำขอ
สิ้นสุดกำหนดเวลาการวางหลักประกันทางการเงิน	7 วันนับจากประกาศรายชื่อ
ขั้นตอนการฝึกอบรมการจัดการประมูล	
Information Session สำหรับผู้มีคุณสมบัติผ่านในการเข้าร่วมประมูล	7 วันหลังการวางเงินประกัน
การจำลองการประมูลสำหรับผู้มีคุณสมบัติผ่านในการเข้าร่วมประมูล	7 วันหลังการวางเงินประกัน
ขั้นตอนการประมูล	
เริ่มประมูล	14 วันหลังการวางเงินประกัน
ขั้นตอนการให้ใบอนุญาต	
สิ้นสุดการรับชำระเงิน	14 วันหลังจากการประมูลสิ้นสุด
ออกใบอนุญาต	21 วันหลังจากการประมูลสิ้นสุด





## 6. กระบวนการประมูล

- ใช้วิธีการประมูล (Auction) ในรูปแบบการประมูลพร้อมกันแบบหลายรอบ (Simultaneous Multiple Round – SMR)
- เป็นการประมูลใบอนุญาตทุกใบพร้อมกันและเปิดให้มีการประมูลหลายรอบ ด้วยราคาที่สูงขึ้นตามจำนวนรอบ (open, multiple round, ascending bid)





## ประเด็นรับฟังความคิดเห็น







## 1. คลื่นความถี่ที่จะจัดสรร

1.1 ความเหมาะสมในการกำหนดให้ผู้ประมูลแต่ละราย  
สามารถได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G เพียง  
หนึ่งใบ





## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification)

### 2.1 ข้อกำหนดคุณสมบัติ

- 2.1.1 ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond ในย่านความถี่หลัก (1920-1980 MHz/2110-2170 MHz) ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องในเชิงการถือหุ้นหรืออำนาจควบคุมควรจะมีสิทธิในการเข้าร่วมรับการจัดสรรใบอนุญาตดังกล่าวหรือไม่
- 2.1.2 แนวทางพิจารณาการเป็นผู้ขอรับใบอนุญาตที่มีผลประโยชน์ร่วมกันจากความสัมพันธ์ในเชิงของการเป็นเจ้าของและความสัมพันธ์ในเชิงของอำนาจในการบริหารตามกฎหมายไทย





## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) (ต่อ)

2.1.3 ข้อกำหนดหลักของกระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) เหมาะสมหรือไม่ ควรมีข้อกำหนดใดเพิ่มเติมหรือไม่

2.1.4 การใช้เกณฑ์การตัดสินคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) ซึ่งจะใช้เกณฑ์ “ผ่าน-ไม่ผ่าน” (pass-fail) โดยไม่มีการจัดลำดับคะแนน (ranking)

2.1.5 ควรมีการกำหนดโควต้า (set aside) การจัดสรรคลื่นความถี่เป็นการเฉพาะสำหรับผู้ประกอบการเหล่านี้ หรือไม่

- ก) ผู้ประกอบการรายใหม่
- ข) ผู้ประกอบการคนไทย
- ค) ผู้ประกอบการที่เป็นรัฐวิสาหกิจ





## 2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-qualification) (ต่อ)

### 2.2 หลักประกันทางการเงิน

#### 2.2.1 การกำหนดระดับของหลักประกันทางการเงิน

ควรจะเท่ากับ reserve price (starting price)  
หรือไม่





## 3. เงื่อนไขในการอนุญาต

### 3.1 ระยะเวลาการอนุญาต

3.1.1 ระยะเวลาการอนุญาตที่เหมาะสม เมื่อคำนึงถึง  
ระยะเวลาที่เพียงพอและคุ้มค่าต่อการลงทุนของ  
ผู้ประกอบการ การพัฒนาของเทคโนโลยี และ  
ปัจจัยอื่นๆ (โปรดระบุ)



## 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

### 3.2 เงื่อนไขเฉพาะ

#### 3.2.1 เงื่อนไขการให้บริการทั่วประเทศ (Rollout Obligation)

ก) การ Rollout ควรกำหนดเป็น

- ค่าร้อยละของจำนวนประชากร (Population Coverage) หรือ
- ค่าร้อยละของพื้นที่เชิงภูมิศาสตร์ (Geographic Coverage) หรือ
- ค่าร้อยละของตัวแปรทั้งสองอย่างร่วมกัน (Population & Geographic Coverage)

ข) การ Rollout ควรจะกำหนดเป้าหมายแรกเป็นเท่าไร  
ภายในระยะเวลาเท่าใด

ค) การ Rollout ควรจะกำหนดเป้าหมายสุดท้ายเป็นเท่าไร  
ภายในระยะเวลาเท่าใด







### 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

- ง) ควรกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่ไม่สามารถให้บริการตามเงื่อนไข Rollout ภายในเวลาที่กำหนดหรือไม่ และอย่างไร
- จ) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอื่นๆ เพื่อให้การสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการ 3G and beyond ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ มิใช่เฉพาะสำหรับพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่นเท่านั้น





### 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

#### 3.2.2 การแบ่งแยกบัญชี (Accounting Separation)

- ก) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า ควรจะกำหนดให้มีเงื่อนไขให้  
ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการให้มีการจัดทำ Accounting  
Separation
- ข) ควรกำหนดมาตรการเพิ่มเติมสำหรับผู้ให้บริการ 2G รายเดิม  
ที่ต้องการเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and  
beyond ทำการแบ่งแยกในเชิงกฎหมาย (legal separation)  
หรือการแบ่งแยกในรูปแบบอื่น ๆ เช่น Functional  
Separation หรือ Structural Separation หรือไม่





### 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

#### 3.2.3 การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing)

ก) เพื่อส่งเสริมให้เกิดบริการ 3G and beyond รวดเร็ว  
ยิ่งขึ้น และเพื่อให้มีบริการดังกล่าวในพื้นที่ชนบทด้วย  
ต้นทุนที่น้อยลงของผู้ใช้บริการ กทช. ควรกำหนด  
หลักเกณฑ์เพื่อใช้บังคับการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน  
แทนการปล่อยให้ผู้ให้บริการเจรจาตนเองบนพื้นฐานของ  
ความสมัครใจหรือไม่





### 3. เงื่อนไขในการอนุญาต (ต่อ)

#### 3.2.4 Wholesale Access สำหรับ MVNO

- ก) กทช. ควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตเปิดโครงข่ายให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะให้บริการลักษณะของ MVNO เข้าใช้เพื่อให้บริการหรือไม่
- ข) ควรกำหนดข้อบังคับให้ผู้รับใบอนุญาตเปิดโครงข่าย (open wireless access) เพื่อให้ MVNO เข้าใช้เพื่อให้บริการหรือไม่ และจะกำหนดอัตราส่วนอย่างไร





## 4. การชำระค่าธรรมเนียมการประมูล

4.1 การจ่ายค่าใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond ควรใช้วิธีใดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณะ

1. การชำระเงินค่าประมูลแบบการชำระล่วงหน้าทั้งหมด  
(upfront payment)

2. การชำระเงินค่าประมูลแบบแบ่งจ่ายเป็นรายงวด  
(installment payment) งวดละเท่า ๆ กัน

3. แบบผสมระหว่าง 1. และ 2.





## 5. กำหนดระยะเวลาของกระบวนการประมูล

5.1 กำหนดเวลาในขั้นตอนต่าง ๆ กำหนดขึ้นอย่างเหมาะสม  
และมีเวลาเพียงพอต่อการดำเนินการของผู้ที่จะเข้าร่วม  
การประมูลหรือไม่ ท่านมีข้อเสนอแนะอย่างไร





## 6. กระบวนการประมูล

6.1 กระบวนการประมูลกำหนดขึ้นอย่างเหมาะสมหรือไม่

6.2 คำอธิบายเพียงพอต่อการทำความเข้าใจหรือไม่





## 7. การส่งเสริมการแข่งขัน

7.1 ควรมีการกำหนดเงื่อนไขการให้บริการข้ามโครงข่ายภายในประเทศ (Domestic Roaming) สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G หรือไม่

7.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำกับดูแล เพื่อให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมในการให้บริการ 3G and beyond





## 8. ข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)





*Thank you*

